



اتحاد الغرف السعودية
Federation of Saudi Chambers

رقم الصادر:

٤٤١٠٣٩٣٨

تاريخ الصادر:

١٤٤٤/٠٩/٢٢

مشفوعات:

لا توجد مشفوعات



اتحاد الغرف السعودية
Federation of Saudi Chambers



44103938

رؤية
2030
المملكة العربية السعودية
KINGDOM OF SAUDI ARABIA

الموضوع: استبانة دراسة البيئة التشريعية
وأليات إعداد الأنظمة واللوائح وما في حكمها

سلمه الله

سعادة أمين عام الغرفة التجارية

السلام عليكم ورحمة الله وبركاته،

أود الإحاطة بأن الاتحاد تلقى خطاب المركز الوطني للتنافسية رقم (٠٠٠١٣٦) وتاريخ ٤٤٤/٩/٨هـ (مرفق)، والمشار فيه إلى قرار مجلس الوزراء رقم (٢١٢) وتاريخ ٤٤٠/٤/٢٥هـ، القاضي بالموافقة على تنظيم المركز الوطني للتنافسية، والذي يهدف إلى تطوير البيئة التنافسية في المملكة وتحسينها والارتقاء بترتيب المملكة في المؤشرات والتقارير ذات العلاقة، وإلى الاجتماع الرابع للجنة القانونية لدى وحدة دعم الأنظمة واللوائح وما في حكمها - والتي تهدف إلى اقتراح ومعالجة التحديات ذات الصلة بالبيئة التشريعية في المملكة - والمنعقد بتاريخ ٢٠٢٢/١٢/١٨م، وما أوصت به اللجنة من قيام المركز بالعمل على مبادرة لتحديث الضوابط المطلوب مراعاتها عند إعداد مشروعات الأنظمة واللوائح وما في حكمها، وحيث تم إعداد استبيان يهدف إلى استطلاع مرئيات ذوي العلاقة من المتأثرين بالتشريعات، والتعرف على أبرز التحديات في هذا الصدد وسبل معالجتها، والاستفادة من تلك الآراء في تحديد مواطن التطوير في الضوابط المطلوب مراعاتها عند إعداد مشروعات الأنظمة واللوائح وما في حكمها.

عليه أمل بعد الاطلاع توجيهه من يلزم بتعميم الاستبانة على المعنيين من مشتركي غرفتكم الموقرة، لتعبئتها وإرسالها عبر البريد الإلكتروني (pc@ncc.gov.sa)، ولمزيداً من المعلومات حول الاستبانة يمكن التواصل مع الأسـ تاذ/ عبدالملك المقرن جوال رقم (٠٥٥٣٤٩١٦٤٩) بريد الكتروني (aalmugrin@NCC.gov.sa).

وتفضلوا بقبول أطيب تحياتي واحترامي،

الأمين العام

حسين بن عبدالقادر عبدالقادر

الغرفة التجارية الصناعية بمنطقة القصيم

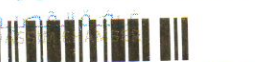
رقم الوارد: 6185

التاريخ: 26-04-2023 م - 1444/10/06 هـ

المرفقات: 0

نوع المرفق:

الجهة: اتحاد الغرف السعودية



Qassimchamber

www.qcc.org.sa

org.sa

E: info@fsc.org.sa

المملكة العربية السعودية
ص.ب ١٦٦٨٣ الرياض ١١٤٧٤
هاتف +٩٦٦ ١١ ٢١٨ ٢٢٢٢
فاكس +٩٦٦ ١١ ٢١٨ ٢١١١

الأمين



رقم المعاملة :

٤٤١٣٩٣٨

تاريخ المعاملة :

١٤٤٤/٩/١١

مشفوعات :

لا توجد مشفوعات



44103938

المركز الوطني للتنافسية
NATIONAL COMPETITIVENESS CENTER



تيسير | TAYSEER

(٠١٤)

برقية

الموضوع: بشأن تحليل الفجوات والتحديات المرتبطة

بإعداد التشريعات، وآلية إصدارها

سلمه الله

سعادة رئيس اتحاد الغرف السعودية

السلام عليكم ورحمة الله وبركاته

إشارةً إلى قرار مجلس الوزراء رقم (٢١٢) وتاريخ ١٤٤٠/٤/٢٥ هـ، القاضي بالموافقة على تنظيم المركز الوطني للتنافسية، والذي يهدف إلى تطوير البيئة التنافسية في المملكة وتحسينها والارتقاء بترتيب المملكة في المؤشرات والتقارير ذات العلاقة، وإلى الاجتماع الرابع للجنة القانونية لدى وحدة دعم الأنظمة واللوائح وما في حكمها - والتي تهدف إلى اقتراح ومعالجة التحديات ذات الصلة بالبيئة التشريعية في المملكة - والمنعقد بتاريخ ٢٠٢٢/١٢/١٨ م، وما أوصت به اللجنة من قيام المركز بالعمل على مبادرة لتحديث الضوابط المطلوب مراعاتها عند إعداد مشروعات الأنظمة واللوائح وما في حكمها.

وحيث تم إعداد استبيان يهدف إلى استطلاع مبرئيات ذوي العلاقة من المتأثرين بالتشريعات، والتعرف على أبرز التحديات في هذا الصدد وسبل معالجتها، والاستفادة من تلك الآراء في تحديد مواطن التطوير في الضوابط المطلوب مراعاتها عند إعداد مشروعات الأنظمة واللوائح وما في حكمها؛ وحيث يُعد اتحاد الغرف السعودية شريكاً أساسياً وداعماً لتمكين المركز الوطني للتنافسية واللجنة القانونية من تحقيق أهدافهما.

أمل التكرم بالاطلاع، والتوجيه لمن يلزم بتعميم الاستبانة المرفقة (بالذاكرة الخارجية) على أكبر عدد ممكن من مشتركى الغرف التجارية؛ لتعبئتها وإرسالها عبر البريد الإلكتروني (pc@ncc.gov.sa) وذلك خلال (١٥) يوماً من تاريخه، ويمكن للمختصين التنسيق في هذا الشأن مع الأستاذ/ عبد الملك بن محمد المقرن على الجوال رقم (٠٥٥٣٤٩١٦٤٩) أو البريد الإلكتروني aalmugrin@ncc.gov.sa.

مع أطيب تحياتي وتقديري.

الرئيس التنفيذي
للمركز الوطني للتنافسية "تيسير" المكلف

د. إيمان بنت هباس المطيري

رقم المعاملة: ٠٠١٣٦
تاريخ المعاملة: ١٤٤٤/٩/١١
مشفوعات: دائرة خارجية



١٩٩٥٢٧

المملكة العربية السعودية Kingdom Saudi Arabia

7 0 1 8 2 7 4 1 0 5

NCC.gov.sa

المركز الوطني للتنافسية

NCC.gov.sa



استبانة دراسة البيئة التشريعية وآليات إعداد الأنظمة واللوائح وما في حكمها

الفئة المستهدفة
المتأثرون بالتشريعات

محتويات الاستبانة

٣ عن الاستبانة
٤ استطلاع المرئيات ودراساتها
١٢ التطبيق



عن الاستبانة

تهدف هذه الاستبانة إلى استطلاع مرئيات وانطباعات ومقترحات عينة من الأطراف الفاعلة في عملية إعداد التشريعات واللوائح وما في حكمها، والتعرف إلى أبرز التحديات في هذا الصدد وسبل معالجتها؛ من أجل تحديد مواطن التطوير وتجليتها ثم تحويلها إلى مبادرات ومشروعات لتحقيق التطوير المنشود.

إن تحليل واستخدام المعلومات التي تتضمنها هذه الاستبانة قاصر على أغراض مشروع دراسة البيئة التشريعية وآليات إصدار الأنظمة واللوائح وما في حكمها، دون أدنى مسؤولية على مستوفي الاستبانة.

بيانات شخصية

<input type="text"/>	الاسم (اختياري)
<input type="text"/>	الوظيفة
<input type="text"/>	الجهة
<input type="text"/>	المؤهل الأكاديمي
<input type="text"/>	سنوات الخبرة

استطلاع المرئيات ودراساتها

01

هل كنتم على دراية بمنصة استطلاع بالمركز الوطني للتنافسية؟

يُرجى اختيار إجابة واحدة.

نعم.

لا.

02

إذا كانت الإجابة بنعم؛ فكيف تعرفتم على منصة استطلاع؟

يُرجى اختيار إجابة واحدة.

من خلال محركات البحث على الشبكة الدولية للمعلومات.

من خلال اقتراح صديق الدخول إليها.

من خلال تكليف من جهة عملي بالدخول عليها وإضافة المرئيات.

من خلال وسيلة أخرى. يُرجى التوضيح:

03

كم عدد مرات المشاركة بمرئيات على منصة استطلاع؟

يُرجى اختيار إجابة واحدة.

صفر

أقل من ثلاث مرات.

من أربع مرات إلى سبع مرات.

من سبع مرات إلى عشر مرات.

أكثر من عشر مرات.

04

أي من هذه الأدوات التشريعية يشملها استطلاع المرثيات؟

يمكنك اختيار أكثر من اختيار.

- الأنظمة وتعديلاتها.
- الاتفاقيات الدولية.
- اللوائح التنفيذية للأنظمة.
- اللوائح التنظيمية.
- القواعد.
- التعاميم.

05

أي من هذه الممارسات أكثر شيوعًا بشأن استطلاع مرثيات الجهات ذات الصلة والعموم عن مشروع النظام؟

رتبها من حيث التكرار على أن يكون رقم (1) للأكثر حدوثًا، ورقم (٣) للأقل حدوثًا.

أثناء إعداد المشروع يكون هناك استطلاع مبدئي من الجهات ذات الصلة. ::

بعد الانتهاء من الإعداد يُرفع على منصة استطلاع. ::

يكون هناك استطلاع للرأي أكثر من مرة كلما كانت هناك تغييرات جوهرية. ::

06

ما أداة استطلاع المرثيات حول مشروع النظام؟

يُرجى اختيار إجابة واحدة.

- من خلال مخاطبة الجهات ذات الصلة بالتشريع.
- من خلال النشر على منصة استطلاع.
- من خلال مخاطبة الجهات ذات الصلة بالتشريع والنشر على منصة استطلاع.

○ بطريقة أخرى، يُرجى التوضيح:

07

على أي أساس تُحدّد الجهات ذات الصلة بالتشريع المستهدفة من استطلاع المرئيات؟

○ يُرجى اختيار إجابة واحدة.

- بناء على قراءة أولية للتشريع وفهم تأثيراته والأنظمة المتقاطعة معه.
- بناء على تحليل دراسة الأثر للوقوف على الجهات التي يتصل عملها بالتأثيرات التي سوف يُحدثها التشريع.

○ بطريقة أخرى، يُرجى التوضيح:

08

في حال تلقي الجهة التي تعمل بها استطلاع رأي حول أحد المشروعات، إلى من يُعهد بإبداء الرأي حول المشروع؟

○ يُرجى اختيار إجابة واحدة.

- الإدارة القانونية.
- الإدارة الفنية المتصلة بموضوع المشروع.
- فريق من الإدارة القانونية والإدارة الفنية ذات الصلة بموضوع المشروع.
- إدارة أخرى أو فريق عمل آخر، يُرجى التوضيح:

09

في حال مخاطبة الجهات ذات المصلحة لاستطلاع المرئيات حول أحد التشريعات، أي من هذه الممارسات أكثر شيوعًا؟

رتبها على أن يكون رقم (١) للأكثر شيوعًا، ورقم (٣) للنادر في العمل.

يتناول تعليق الجهة أغلب نصوص المشروع.

يتناول تعليق الجهة أغلب نصوص المشروع مع تركيز أكبر على الجوانب المتقاطعة مع اختصاصها .

يتناول تعليق الجهة فقط الجوانب ذات الصلة باختصاصها .

10

ما الإطار الزمني لاستطلاع المرئيات فيما يتصل بالأنظمة؟

يُرجى اختيار إجابة واحدة.

أقل من ثلاثين يومًا.

من ثلاثين إلى ستين يومًا.

أكثر من ستين يومًا.

11

ما الإطار الزمني لاستطلاع المرئيات فيما يتصل باللوائح؟

يُرجى اختيار إجابة واحدة.

أقل من ثلاثين يومًا.

من ثلاثين إلى ستين يومًا.

أكثر من ستين يومًا.

12

كيف تُقوّم تجربة الوصول لمنصة استطلاع وسهولة البحث (مثل سهولة البحث بالكلمات المفتاحية ووجود فهرس موضوعي واضح للتشريعات)؟

قيم من (1) إلى (4) على أن يكون رقم (1) أعلى درجات اليسر في الوصول والبحث، والرقم (4) يمثل أعلى درجات الصعوبة.

٤	٣	٢	١
<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

13

إذا كنت ترى الوصول للمنصة وتصفحها صعبًا؛ فما السبب في ذلك؟

14

كيف تُقوّم تجربة إضافة المرئيات على منصة استطلاع (اتساع المنصة لجميع أنواع المرئيات)؟

قيم من (1) إلى (4) على أن يكون رقم (1) أعلى درجات اليسر في إضافة المرئيات، والرقم (4) يمثل أعلى درجات الصعوبة.

٤	٣	٢	١
<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

15

إذا كنت ترى تجربة إضافة المرثيات صعبة؛ فما السبب في ذلك؟

16

كيف تُقوّم تجربة استيعاب نصوص التشريع وفهم أهدافه ومراميه؟

قيم من (1) إلى (4) على أن يكون رقم (1) أعلى درجات السهولة والوضوح، ورقم (4) أدنى درجات السهولة والوضوح.

٤	٣	٢	١
<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

17

ما منهجية استطلاع المرثيات حول مشروعات التشريعات؟

يمكنك اختيار أكثر من اختيار.

- تُنشر نصوص المشروع.
- تُنشر نصوص المشروع مع شرح تفسيري حول أهداف التشريع وآثاره وأهم أحكامه.
- تُنشر أسئلة موجهة وفق هيكل ثابت.
- وفق منهجية أخرى، يُرجى التوضيح:

18

أي من هذه الخيارات أكثر حدوثًا في الممارسة من حيث تأثير استطلاع المرئيات على التشريعات؟

رتبها على أن يكون رقم (1) للأكثر حدوثًا ورقم (4) للنادر في العمل.

أدى استطلاع المرئيات إلى العدول عن فكرة إعداد التشريع.

أدى استطلاع المرئيات إلى تغيير جوهري في أحكام التشريع.

أدى استطلاع المرئيات إلى تغييرات محدودة في التشريع.

لم يكن لاستطلاع المرئيات تأثير يذكر في التشريع.

19

إلى أي مدى تتفق مع العبارة الآتية: "استطلاع ودراسة المرئيات لها تأثير إيجابي بالغ في التشريع؛ لأنها كفلت مراعاة شواغل أصحاب المصلحة والمتأثرين بالتشريع وعكسها في التشريع؛ فهي لذلك من عناصر نجاح تطبيق التشريع."

يُرجى اختيار إجابة واحدة.

أخلف بشدة	أخلف	أتفق	أتفق بشدة
<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

20

إلى أي مدى تتفق مع العبارة الآتية: "استطلاع ودراسة المرئيات في بعض الأحيان كان لها تأثير سلبي في التشريع، وأدت إلى إبطاء إيقاع إجراءات إعداده، كما أن مراعاة مرئيات بعض الجهات ينتج عنه ضعف بعض التشريعات ولا سيما ذات الطابع العميق والمتخصص."

يُرجى اختيار إجابة واحدة.

أختلف بشدة	أختلف	أتفق	أتفق بشدة
<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

21

كيف تصف مجمل تجربتك في إبداء المرئيات وفي تأثيرها في مشروعات التشريعات؟

22

ما أبرز التحديات الإضافية التي ترى أنها تواجه عملية إبداء المرئيات؟

23

ما التوصيات التي ترى أن من شأنها تحسين جودة استطلاع المرئيات ودراساتها وتحليلها والاستفادة منها في تحسين وتطوير مشروع التشريع؟

التطبيق

01

بناءً على تجربتك، كيف تقوّم مدى وضوح النظام السعودي والقدرة على التنبؤ بأحكامه (من حيث سهولة فهم منهج النظام وأهم أحكامه من غير المتخصصين واستيعاب متطلبات التوافق معه)؟

يُرجى اختيار إجابة واحدة.

- واضح جدًا ويمكن التنبؤ به والتوافق معه.
- واضح بقدر كافٍ ويمكن التنبؤ به والتوافق معه.
- يتضمن بعض جوانب الغموض.
- غامض إلى حد كبير.

02

كيف تقوّم زخم وسرعة تعديل التشريعات؟

يُرجى اختيار إجابة واحدة.

- التعديلات سريعة بشكل كبير ومتلاحقة ومن الصعب التنبؤ بها ومتابعتها.
- التعديلات بإيقاع سريع إلى حد ما.
- التعديلات بإيقاع معقول.
- معظم التشريعات قديمة وغير مسايرة للتطورات وتحتاج تعديل ومراجعة.

03

بناءً على اختيارك في الإجابة السؤال السابق، يُرجى إعطاء أمثلة من التشريعات التي عدلت بشكل سريع أو التي لا تساير التطورات.

04

كيف تصف النظام السعودي في صورته الراهنة؟

يُرجى اختيار إجابة واحدة.

- نظام قانون عام (يعتمد على السوابق القضائية الملزمة).
- نظام قانون مدني (يعتمد على المدونات القانونية الرئسية).
- نظام مؤسس على الشريعة الإسلامية.
- نظام هجين بين عدة أنظمة قانونية.

05

معظم التشريعات السعودية متسقة مع منهج النظام السعودي. كيف ترى ذلك؟

يُرجى اختيار إجابة واحدة.

أُتفق بشدة	أُتفق	أُختلف	أُختلف بشدة
<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

06

كيف ترى وفرة المصادر التي تتيح الوصول الأنظمة واللوائح السعودية (مثل المواقع الإلكترونية، المكتبات الورقية أو الرقمية، الموسوعات، مجموعات المبادئ التي تتضمن تعليقًا قضائيًا على متن مواد النظام)؟

يُرجى اختيار إجابة واحدة.

- يوجد مصادر وفيرة ومتنوعة.
- يوجد مصادر متوسطة.
- يوجد مصادر محدودة.
- لا يوجد مصادر متاحة.

07

إلى أي مدى تتوافر ترجمة للتشريعات السعودية؟

قيم من (١) إلى (٤) على أن يكون رقم (١) أعلى درجات التوافر، ورقم (٤) أدنى درجات التوافر.

٤	٣	٢	١
<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

08

إذا كانت هناك ترجمة للتشريعات السعودية؛ فأين وجدتها؟

يمكن اختيار أكثر من اختيار.

المركز الوطني للوثائق والمحفوظات.

هيئة الخبراء.

على الموقع الإلكتروني للجهة المعنية.

في مكان آخر، يُرجى التحديد:

09

كيف تقوّم جودة ترجمة التشريعات السعودية؟

يُرجى اختيار إجابة واحدة.

ضعيفة	مقبولة	جيدة	ممتازة
<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

10

كيف تقوّم وفرة المصادر التي تساعد على تفسير الأنظمة واللوائح، على

سبيل المثال المذكرات التفسيرية، أو السوابق القضائية؟

يُرجى اختيار إجابة واحدة.

- توجد مصادر وفيرة ومتنوعة.
- يوجد عدد معقول من المصادر.
- توجد مصادر محدودة.
- لا توجد مصادر متاحة.

11

أي من العبارات الآتية يصف بشكل أدق حالة التشريعات السعودية مقارنة بالممارسة القانونية الدولية؟

يُرجى اختيار إجابة واحدة.

- عدد كبير من القوانين واللوائح السعودية مسايرة للممارسة الدولية.
- عدد متوسط من القوانين واللوائح السعودية مسايرة للممارسة الدولية.
- عدد محدود القوانين واللوائح السعودية مسايرة للممارسة الدولية.
- لا توجد قوانين ولوائح سعودية مسايرة للممارسة الدولية.

12

إلى أي مدى من الممكن أن يحدث أن تصدر أنظمة أو لوائح سعودية من جهات غير مختصة بذلك؟

يُرجى اختيار إجابة واحدة.

- يحدث غالبًا.
- يحدث كثيرًا.
- يحدث أحيانًا.
- نادرًا.

13

إلى أي مدى من الممكن أن تصدر أنظمة أو لوائح سعودية مخالفة للأنظمة أعلى في هرم التدرج التشريعي؟

يُرجى اختيار إجابة واحدة.

- يحدث غالبًا.
- يحدث كثيرًا.
- يحدث أحيانًا.
- يحدث نادرًا.

14

إذا حدث ذلك فما المعالجة التي يمكن اتباعها لحل هذا الإشكال؟

يُرجى اختيار إجابة واحدة.

- المراجعة القضائية يمكنها معالجة ذلك من خلال تجاهل النص التشريعي الأدنى المخالف للنص الأعلى وعدم تطبيقه.
- لا توجد معالجة متاحة لهذه الإشكالية.
- يوجد معالجة أخرى، يُرجى التوضيح:

15

إلى أي مدى تتسق التشريعات السعودية مع بعضها البعض؟

يُرجى اختيار إجابة واحدة.

- متسقة جدًا.
- متسقة.
- يحدث أحيانًا أن تصدر تشريعات بعضها غير متسق مع بعض.
- يحدث كثيرًا أن تصدر تشريعات بعضها غير متسق مع بعض.

16

إلى أي مدى ترى أن الأنظمة السعودية واضحة ومن السهل استيعابها وتطبيقها؟

يُرجى اختيار إجابة واحدة.

- واضحة جدًا.
 واضحة بشكل كافي.
 غامضة.
 غامضة للغاية ومن الصعب استيعابها وتطبيقها.

17

رتب هذه التحديات المتعلقة بالبيئة التشريعية السعودية من حيث الأهمية

رتبها على أن يكون رقم (١) للتحدي الأكثر أهمية، ورقم (٤) للتحدي الأقل أهمية..

- إصدار تشريعات في أمور يمكن معالجتها بأدوات غير تشريعية. ::
- محاكاة تجارب تشريعية دولية لا تتناسب مع الحالة السعودية، أو في غياب
الممكنات التي تساعد في ضمان تطبيق هذه التجربة. ::
- عدم احترام حدود الولاية التشريعية أو التدرج التشريعي. ::
- سرعة التحديث والتعديل أو الإلغاء لتشريعات حديثة لم يُنح لها وقت كافي
لتقييم تجربة تطبيقها. ::

18

إلى أي مدى تتفق مع المقولة الآتية: "يتسم النظام السعودي بالوضوح
واللاتساق بين التشريعات، واطراد التطبيق، بشكل يتيح التنبؤ به، ويسهل من مهمة
استيفاء المتطلبات القانونية اللازمة للتوافق معه."

يرجى اختيار إجابة واحدة.

أختلف بشدة	أختلف	أتفق	أتفق بشدة
<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

19

كيف تصف تجربتك بشكل عام في تطبيق التشريعات والأنظمة السعودية والبحث عنها وتفسيرها؟

20

ما أبرز التحديات التي تواجه البيئة التشريعية السعودية ومنظومة التشريعات فيها؟

21

ما التوصيات والاقتراحات التي ترى أن من شأنها رفع جودة التشريعات السعودية؟

لأجل المستقبل

إنتاجية.. شمولية.. استدامة.. قدرة على التكيف

شكراً لكم

 KSNCC

 NCC.gov.sa

 199077

 Info@NCC.gov.sa

المركز الوطني للتنافسية

NATIONAL COMPETITIVENESS CENTER



تأسيس | TAYSEER